



# Ministero dello Sviluppo Economico

DIPARTIMENTO PER L'IMPRESA E L'INTERNAZIONALIZZAZIONE  
DIREZIONE GENERALE PER IL MERCATO, LA CONCORRENZA, IL CONSUMATORE,  
LA VIGILANZA E LA NORMATIVA TECNICA  
Divisione XXI - Registro delle imprese

## Ministero dello Sviluppo Economico

Dipartimento per l'impresa e  
l'internazionalizzazione  
Struttura: DG-MCCVNT  
REGISTRO UFFICIALE  
Prot. n. 0146335 - 10/09/2013 - USCITA

ALLE CAMERE DI COMMERCIO, INDUSTRIA,  
ARTIGIANATO E AGRICOLTURA  
Uffici del registro delle imprese  
Via p.e.c.

e. per conoscenza.

ALL'AGENZIA PER L'ITALIA DIGITALE  
Via p.e.c.

LETTERA-CIRCOLARE

ALL'UNIONCAMERE  
Via e-mail ordinaria

OGGETTO: Utilizzo della cd. "pec al cittadino" (DPCM 6/05/2009) ai fini dell'adempimento di cui all'art. 5, c. 2, del DL 179/2012 (iscrizione nel registro delle imprese della PEC dell'impresa individuale) - Trasmissione parere dell'Agenzia per l'Italia digitale.

Diversi titolari di imprese individuali, in relazione agli adempimenti previsti dall'art. 5, commi 1 e 2, del DL richiamato in oggetto (iscrizione dell'indirizzo PEC dell'impresa al registro delle imprese), si sono rivolti a questa Direzione generale, per chiedere chiarimenti in merito al rifiuto degli uffici del registro delle imprese di accettare, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo pubblicitario in questione, gli indirizzi di posta elettronica rilasciati ai sensi del DPCM 6/05/2009 (le cosiddette "PEC al cittadino").

Al fine di fornire agli utenti in parola i richiesti chiarimenti, nonché al fine di risolvere alcuni dubbi residui che sembravano permanere in merito all'ambito di utilizzo delle cosiddette "PEC al cittadino", questa Direzione generale ha ritenuto opportuno rivolgersi all'Agenzia per l'Italia digitale, per acquisirne il conclusivo avviso.

Con nota prot. n. 5527 del 26/07/2013 la predetta Agenzia ha provveduto a fornire il richiesto parere, che la Scrivente ritiene opportuno trasmettere a codesti Uffici in allegato alla presente (all. 1), attesa la rilevanza delle questioni affrontate.

IL DIRETTORE GENERALE  
(Gianfrancesco Vecchio)

Sp/C/Doc/R.I./R.I.-AB.567

Via Sallustiana 53, 00187 Roma  
Tel 0647055332-5304 Fax 0647055338  
[marco.macaroni@sviluppoeconomico.gov.it](mailto:marco.macaroni@sviluppoeconomico.gov.it)  
[gianmarco.spagno@sviluppoeconomico.gov.it](mailto:gianmarco.spagno@sviluppoeconomico.gov.it)  
[www.sviluppoeconomico.it](http://www.sviluppoeconomico.it)



**Agenzia per l'Italia Digitale**  
Presidenza del Consiglio dei Ministri

(ALL. 1)

Ministero dello sviluppo economico  
Dipartimento per l'Impresa e l'Internazionalizzazione  
Presso: imp.capodip@pec.sviluppoeconomico.gov.it  
c.a. Direttore Generale Gianfrancesco Vecchio

**Oggetto:** utilizzo della cd. "pec al cittadino" (DPCM 6/5/2009) ai fini dell'adempimento di cui all'art. 5, c. 2, del DL 179/2012 (iscrizione nel registro delle imprese della PEC dell'impresa individuale).

Codesta Amministrazione, con nota prot. 01108776 del 2 luglio 2013 di pari oggetto, riferisce che nell'approssimarsi della scadenza dell'adempimento in oggetto, *"diversi utenti si sono rivolti a questa Amministrazione per lamentare la mancata accettazione, da parte delle Camere di Commercio, ai fini in questione, degli indirizzi rilasciati ai sensi del D.P.C.M. 6/05/2009 (le cosiddette "pec al cittadino").... "Gli utenti lamentano, in particolare, la mancanza di motivazioni giuridiche per il suddetto rifiuto, soprattutto alla luce del fatto che, diversamente dalle imprese societarie, nel caso delle imprese individuali persona fisica e soggetto titolare dell'impresa non possono che coincidere"*.

Codesta Amministrazione, dopo aver richiamato il parere rilasciato da DigitPA il 10 giugno 2010 nonché la recente giurisprudenza in materia, ha richiesto di acquisire il conclusivo avviso di questa Agenzia sulla prospettata problematica. A tal fine, occorre ricostruire il quadro ordinamentale in materia.

Il riferito art. 5, c. 2, del DL 179 del 2012 stabilisce, tra l'altro, che *"Le imprese individuali attive e non soggette a procedura concorsuale, sono tenute a depositare, presso l'ufficio del registro delle imprese competente, il proprio indirizzo di posta elettronica certificata entro il 30 giugno 2013"*.

Il comma 5 dell'art. 16-bis del D.L. 29 novembre 2008, n. 185 statuisce, tra l'altro, che *"Per favorire la realizzazione degli obiettivi di massima diffusione delle tecnologie telematiche nelle comunicazioni, previsti dal codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ai cittadini che ne fanno richiesta è attribuita una casella di posta elettronica certificata ... L'utilizzo della posta elettronica certificata avviene ai sensi degli articoli 6 e 48 del citato codice di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005"*. Il successivo DPCM 6 maggio 2009, richiamato in oggetto, ha provveduto a fornire *"Disposizioni in materia di rilascio e di uso della casella di posta elettronica certificata assegnata ai cittadini"*.

Dunque, l'indirizzo PEC di cui all'art. 16-bis del DL n. 185/2008 ed al DPCM 6 maggio 2009 è attribuibile alla sola categoria soggettiva "cittadino" mentre l'adempimento di cui di cui al DL 179/2012 è posto esclusivamente a carico della categoria soggettiva "impresa individuale".

Come noto, sul piano giuridico le due categorie ora richiamate non coincidono: alla luce delle rispettive discipline recate dal nostro ordinamento, dette categorie attengono a due specifiche e diverse "situazioni giuridiche" costituite da un complesso di rapporti giuridici attivi e passivi assolutamente dissimili gli uni dagli altri e la cui titolarità attiene, a seconda dei casi, al cittadino o all'impresa individuale. La richiamata coincidenza tra "imprese individuali persona fisica e soggetto titolare dell'impresa" risulta pertanto corretta dal punto di vista biologico ma errata sul piano giuridico.

Ne consegue che l'utilizzo della CEC PAC dovrà essere limitato ai soli ambiti soggettivi e per gli scopi previsti dalla relativa disciplina, ambiti e scopi che non coincidono con quelli relativi al soggetto in capo a cui è posto l'adempimento in oggetto.

Ulteriori richiami normativi che connotano come illegittimo l'utilizzo da parte dell'impresa individuale della cd. "PEC al cittadino" al fine dell'adempimento in oggetto sono costituiti dalla disciplina rispettivamente recata:

- dall'art. 6, comma 1-bis, del d. lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante "Codice dell'amministrazione digitale" (CAD), che stabilisce che "La consultazione degli indirizzi di posta elettronica certificata, di cui agli articoli ... 16-bis, comma 5, del decreto-legge 29 novembre 2008, n. 185 ... e l'estrazione di elenchi dei suddetti indirizzi, da parte delle pubbliche amministrazioni è effettuata sulla base delle regole tecniche emanate da DigitPA, sentito il Garante per la protezione dei dati personali";
- dall'art. 7 del richiamato DPCM 6 maggio 2009, laddove questo coerentemente prescrive che "L'affidatario del servizio di PEC ai cittadini di cui all'art. 6, comma 1, rende consultabili alle pubbliche amministrazioni, in via telematica, gli indirizzi di PEC di cui al presente decreto, nel rispetto dei criteri di qualità e sicurezza ed interoperabilità definiti dal CNIPA e nel rispetto della disciplina in materia di tutela dei dati personali di cui al decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196".

Infatti, atteso che:

- il comma 10 dell'art. 16 del citato DL n. 185 del 2008 prescrive che "La consultazione per via telematica dei singoli indirizzi di posta elettronica certificata o analoghi indirizzi di posta elettronica di cui al comma 6 nel registro delle imprese o negli albi o elenchi costituiti ai sensi del presente articolo avviene liberamente";
- l'art. 6-bis del CAD stabilisce tra l'altro che:
  1. .. è istituito ... il pubblico elenco denominato *Indice nazionale degli indirizzi di posta elettronica certificata (INI-PEC) delle imprese e dei professionisti*, presso il Ministero per lo sviluppo economico.
  2. *L'Indice nazionale di cui al comma 1 è realizzato a partire dagli elenchi di indirizzi PEC costituiti presso il registro delle imprese e gli ordini o collegi professionali, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 16 del decreto-legge 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 gennaio 2009, n. 2.*

3. *L'accesso all'INI-PEC è consentito alle pubbliche amministrazioni, ai professionisti, alle imprese, ai gestori o esercenti di pubblici servizi ed a tutti i cittadini tramite sito web e senza necessità di autenticazione*",

la soluzione auspicata dagli utenti (utilizzo di un indirizzo cd. CEC-PAC per adempiere all'obbligo di cui all'art. 5, c. 2, del DL 179/2012) risulterebbe illegittima sotto due ulteriori profili poiché:

- gli indirizzi CEC-PAC, una volta inseriti nel registro delle imprese e, conseguentemente, nell'INI-PEC, sarebbero consultabili da parte di altri soggetti oltre quelli - le sole pubbliche amministrazioni - tassativamente individuati dalla legge quali uniche entità titolate a consultare l'elenco di indirizzi CEC-PAC, così violando il dettato di cui sia al citato art. 6, comma 1-bis, del d.lgs. n. 82 del 2005 sia all'art. 7 DPCM cit;
- stante la consultabilità degli indirizzi CEC-PAC da parte di soggetti a ciò non titolati dalla norma, integrerebbe una fattispecie di diffusione non consentita ai sensi del d. lgs n. 196/2003, con applicazione delle sanzioni previste.

Per tutto quanto sopra richiamato, si ritiene che per adempiere all'obbligo di cui al riferito art. 5, c. 2, del DL 179/2012 non possa essere utilizzato l'indirizzo di PEC di cui al comma 5 dell'art. 16-bis del D.L. 29 novembre 2008, n. 185.

Il Direttore Generale  
(in qualità di Commissario Straordinario)  
Agostino Ragosa

Firmato digitalmente da

Agostino Ragosa

